



宁晋县“十四五”水安全保障规划

试用水印

宁 晋 县 水 务 局

青 岛 市 水 利 勘 测 设 计 研 究 院 有 限 公 司

2020年9月

宁晋县“十四五”水安全保障规划

批 准：于浩方

核 定：秦晓波

审 查：毛赞庆

校 核：王一鸣

项目负责：潘树新

参加人员：刘世杰 单 洁 陈 薇 刘宗尧

马东云 刘伟超 孙志敏 李盼盼

工程设计证书：水利工程（乙级）

设计证书编号：A137017397

工程咨询资信证书：水利水电（甲级）

资信证书编号：9137020216358099 4R-18ZYJ18

工程咨询单位甲级资信证书

资信类别：专业资信

单位名称：青州市水利勘测设计研究院有限公司

住 所：青州市市南区宁夏路288号G1楼501

统一社会信用代码：91370202163580994R

法定代表人：李寿田

技术负责人：秦晓波

证书编号：91370202163580994R-18ZYJ18有效期至：2021年09月29日

业 务：水利水电



发证单位：



中华人民共和国国家发展和改革委员会监制



工程 设计 资 质 证 书

证书编号: A137017397

有效期: 至2020年08月31日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企业名称: 青岛市水利勘测设计研究院有限公司

经济性质: 有限责任公司(自然人投资或控股)

资质等级: 水利行业乙级; 水利行业(灌溉排涝、河道整治)专业甲级。
可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和相关的技术与管理服务。*****



前 言

“十四五”规划编制工作是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，践行生态文明思想和“节水优先、空间均衡、两手发力、系统治理”治水方针，坚持新发展理念，坚持新时期水利工作总基调，聚焦制约宁晋县水利发展的突出问题，以创新的理念、思路、视角、方法，理清水利改革发展的长远思路，科学谋划重大工程、重大政策和重大改革举措，统筹推进水资源水生态水环境水灾害治理，着力解决水利发展中存在的不平衡不充分问题，全面提高水安全保障能力和水平。

为落实国家和省政府以及邢台市关于做好“十四五”规划编制工作的安排部署，推进河北省水利改革发展“十四五”规划编制工作顺利开展，确保高质量完成规划编制工作，结合宁晋县的实际，特制定本工作方案。宁晋县“十四五”水安全保障规划是指导未来五年宁晋县水利发展改革的纲领性文件。规划期为 2021-2025 年。

目 录

1、总体要求.....	1
2、宁晋县综合说明.....	1
2.1、自然地理.....	1
2.2、气象水文.....	2
2.3、区域地质.....	3
2.4、社会经济.....	3
2.5、河流水系.....	4
3、发展基础与面临形势.....	9
3.1、“十三五”总体评价.....	9
3.2、“十三五”水利改革发展成就.....	9
3.3、“十三五”水利发展改革存在的问题和形势.....	13
4、“十四五”总体要求与发展理念.....	16
4.1、指导思想.....	16
4.2、基本原则.....	17
4.3、规划目标.....	18
4.4、发展理念.....	18
5、加快完善水利基础设施建设.....	19
5.1、宁晋县城乡供水水源置换.....	19
5.2、滏阳新河综合治理工程.....	20
5.3、洺河右堤综合治理工程.....	20
5.4、宁晋县汪洋沟-滏宁渠上游综合治理工程.....	20

5.5、宁晋县小漳河综合治理工程.....	21
5.6、宁晋县午河综合治理工程.....	21
5.7、中小河流河道治理.....	21
5.8、蓄滞洪区安全建设宁晋县工程.....	21
5.9、宁晋县饮水安全改造提升项目.....	26
6、全面推进节水型社会建设.....	26
6.1、全面落实最严格水资源管理制度.....	26
6.2、大力实施农业节水.....	27
6.3、加强工业和生活节水.....	28
7、大力推进水生态文明建设.....	28
7.1、地下水超采综合治理.....	28
7.2、河湖生态保护与修复.....	29
7.3、水资源保护.....	29
7.4、严格河湖水域管理与保护.....	30
7.5、合理划定涉水生态空间.....	30
7.6、水文化建设.....	30
8、进一步夯实农村水利基础.....	30
8.1、农村供水保障规划.....	30
8.2、抗旱工程建设.....	31
9、深化水利重点领域改革创新.....	31
9.1、全面推进水价改革.....	31
9.2、深化水利工程建设和管理体制改革.....	32

9.3、强化依法治水管水.....33

10、投资估算.....34

11、保障措施.....34

11.1、加强组织领导，落实目标责任..... 34

11.2、建立工作机制，强化协调配合..... 35

11.3、加大投入力度，拓宽融资渠道..... 35

11.4、健全考核体系，加强督查稽查..... 35

11.5、加大宣传力度，促进公众参与..... 36

附件：

- 附表 1 宁晋县水利发展“十四五”规划主要指标表
- 附表 2 宁晋县水利发展“十三五”规划完成情况表
- 附表 3 宁晋县水利“十四五”规划汇总表

1、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，围绕补短板、提质量、防风险、惠民生，在“十四五”期间统筹谋划和推进一批具有战略意义的补短板重大水利工程和“有温度”的民生项目，加强水利基础设施网络建设，为高质量发展和生态文明建设提供有力支撑，为巩固全面建成小康社会成果、推进社会主义现代化建设提供保障。

现状水平年 2020 年，规划水平年 2025 年，展望到 2035 年。

2、宁晋县综合说明

2.1、自然地理

宁晋县位于东经 $114^{\circ} 50'$ 至 $115^{\circ} 15'$ ；北纬 $37^{\circ} 22'$ 至 $37^{\circ} 49'$ ，地处河北省中南部，太行山东麓，冲积平原中部，宁晋北距省会石家庄 64km，距北京 365km，南离邢台市 98km，境内公路纵横，东临青银高速，国道 G308 线横贯全县，交通便利。宁晋东邻邢台新河县、衡水冀州市、石家庄辛集市；北与石家庄晋州市、赵县为邻；西接邢台柏乡县，石家庄高邑县；南与邢台的隆尧县接壤。详见图 2-1。



图2-1 宁晋县地理位置图

2.2、气象水文

宁晋县属于暖温带，半湿润的大陆性气候，四季分明，春季多西南风，干旱少雨；夏季炎热多雨；秋季冷暖适宜；冬季多西北风，寒冷干燥。年日照时数在 2500-2650h 之间。年平均气温为 12.5°C ，年绝对最高气温为 41.1°C ，绝对最低气温为 -19.1°C ，年平均最高气温为 40°C ，年平均最低气温为 -15.1°C ，气温变化幅度较大。无霜期 188 天至 215 天。1956-2020 年平均降雨量为 482.1mm，年平均最大降雨量 725.9mm（1990 年）；最小降雨量 218.4mm（1992 年）；年日最大降雨量 127.7mm（1987 年）；日最小降雨量 30.2mm（1986 年）；其次是 1992 年 33.1mm，雨量集中在夏季，以七、八月为多。

宁晋县多年平均水面蒸发量（E-601）1032.2mm, 全年中 5~6 月蒸发量最大，约站全年的三分之一。

2.3、区域地质

宁晋县地处太行山东麓冲积扇平原地带，整个地形特征为西北高、东南低，地形自西北向东南缓降，县城西北部换马店一带，海拔高程为 35.4m 左右，县城东南孟家庄一带，海拔高程为 25m 左右，高差仅 10m 多，平均自然坡降只有万分之三点七，相当于二千七百分之一，可见地形相当平坦。西部地形开阔平坦，东南部由于洪蚀冲积影响，局部出现若干洼淀与垄岗，河流汇集处有全省闻名的大洼淀，俗称“宁晋泊”。

宁晋县土壤多为潮土，土质肥沃。县城周围及西部、西南部以壤土为主，熟化程度较高，是该县粮棉主要产区。县东北以壤土和沙壤土为主，县东南多为粘土。此外，还有部分盐化潮土。土地全部耕垦，已无自然植被。多种的地貌类型组合形成了复杂多样的土地资源类型，对农林牧副渔业综合发展和土地利用多种选择提供了有利条件。

2.4、社会经济

宁晋县隶属邢台市，总面积 1110.9km²，2018 年全县户籍总人口 86.1 万人，县城设在凤凰镇。根据《宁晋县城乡总体规划（2013-2030）》（2019 年修改版），宁晋县辖 1 个中心城区、2 个中心镇（区）：宁北街道办事处、宁西街道办事处。16 个一般（乡）镇，分别为：凤凰镇、贾家口、大陆村、换马店镇、北河庄镇、苏家庄

镇、耿庄桥镇、四芝兰镇、唐邱镇、东汪镇、河渠镇、侯口乡、纪昌庄乡、北鱼乡、大曹庄乡、徐家河乡。地区生产总值完成 287.92 亿元，按可比价格计算，比上年增长 6.5%。其中，第一产业增加值完成 29.65 亿元，增长 2.0%；第二产业增加值 188.12 亿元，增长 7.1%；第三产业增加值完成 70.14 亿元，增长 7.7%。拥有中国经济转型发展示范县、中国民营经济最具潜力县、中国特色产业发展百强县、中国电线电缆之乡、中国休闲服装名城等荣誉称号。

2.5、河流水系

宁晋县属海河流域子牙河水系。境内的河流主要有洺河、北沙河、午河、洺河、北澧新河、滏阳河、滏阳新河、汪洋沟—滏宁渠、小漳河、老漳河、滏东排河、三河沟通等河道。其中：洺河、北沙河、汪洋沟从县城西南部通过，走向自西北向东南。而午河、洺河、北澧新河、滏东排河、滏阳新河从南部通过，最终向东汇流于滏阳河。这些河流多为季节性河道，旱季干枯，雨季行洪。由于诸河在境内汇流，故历史上宁晋有“九河下稍”之称。境内的石津灌区对宁晋县农业生产发挥了重要作用。

滏阳河：滏阳河是一条天然河道，发源于邯郸市峰峰矿区，至沧州市献县贾庄桥与滏阳新河汇流，全长 422.65km，总流域面积 2.05 万 km^2 ，其中艾辛庄枢纽以上 1.442 万 km^2 。滏阳河自邢台市宁晋县耿庄桥村南入境，至宁新县界，在我县境内长 26.5km，流经 3 个乡镇（耿庄桥镇、东汪镇、侯口乡），17 个村，十字河以上设计流量 $35\text{m}^3/\text{s}$ ，艾辛庄枢纽以下设计流量 $150\text{m}^3/\text{s}$ ，河底纵坡 1/10000。

滏阳新河：滏阳新河主要承接滏阳河上游及其支流的洪水，配合中游洼地滞洪工程，使洪水安全下泄，流域面积 1.442 万 km^2 ，滏阳新河自邢台市宁晋县东汪镇小河口村南起，至沧州市献县枢纽，长 132.4km。左堤自邢台市宁晋县东汪镇小河口起(上接北围堤)至沧州市献县贾庄桥，长 130.4km，右堤自邢台市宁晋县耿庄桥镇赵家庄东北起，至献县枢纽，长 137.12km。滏阳新河设计标准为 50 年一遇，设计流量 $3340\text{m}^3/\text{s}$ ；250 年一遇洪水校核，校核流量 $6700\text{m}^3/\text{s}$ ；深槽设计流量 $250\text{m}^3/\text{s}$ 。该河为复式断面，上游为喇叭口状，堤距 1.5km，河槽纵坡 1/10000，河底宽 11 至 23m。滏阳新河自邢台市宁晋县东汪镇小河口村南起，至宁新县界，在我县境内长 3.5km，流经 1 个镇(耿庄桥镇)，2 个村。

北澧新河：北澧新河是滏阳河系主要行洪河道，是贯通大陆泽和宁晋泊两大滞洪区的行洪骨干河道，承接滏阳河系大部分支流的来水，在邢台市任县环水村附近有留垒河、沙洛河、南澧河、顺水河、牛尾河汇入，在邢家湾附近有白马河、小马河、李阳河汇入，在宁晋县东汪镇小河口村南与滏阳河、北沙河汇流，汇流以下称滏阳新河。北澧新河自邢台市任县环水村起，至宁晋县东汪镇小河口村南，全长 41.27km，设计流量 $300\text{m}^3/\text{s}$ ，河底宽 25 至 38m，纵坡 1/3000 至 1/10000。北澧新河自宁晋县徐家河乡老王庄村东南入境至滏阳新河汇流长 13.2km，流经 2 个乡镇(徐家河乡、耿庄桥镇)，9 个村，设计流量 $300\text{m}^3/\text{s}$ ，河道为复式断面，两侧滩地宽 100m 左右，纵坡 1/10000，河底宽 32m。

洹河：洹河上游有二条支流，一支为潞龙河，发源于元氏县胡家庄，该支上建有八一水库；另一支为沙河，发源于获鹿县后仙。流域面积 1658km^2 ，长 59.85km ，该河经栾城、赵县、在宁晋县换马店镇边村入境，在我县境内长 26.2km ，流经 6 个乡镇(换马店镇、北河庄镇、宁西(筹备)办、东汪镇、大曹庄乡、凤凰镇)，27 个村，设计流量换马店乡西及桥以上 $665\text{m}^3/\text{s}$ ，以下为 $700\text{m}^3/\text{s}$ ，纵坡 $1/2200-1/4000$ ，洹沙汇流以下纵坡 $1/4000$ ，设计流量 $560\text{m}^3/\text{s}$ 。

北沙河：北沙河在京广铁路以上叫槐河发源于赞皇县嶂石岩，京广铁路以下经高邑、赵县、宁晋，在宁晋县大曹庄乡小马村西北于洹河汇流。北沙河宁晋段由河渠镇大北苏村西南入境，至宁晋县大曹庄小马，在我县境内长 17.7km ，流经 3 个乡镇(河渠镇、北河庄镇、宁西(筹备)办)，17 个村，洹沙汇流以上纵坡 $1/1600$ ，原设计流量 $460\text{m}^3/\text{s}$ ，2014 年大北苏—北沙良段经治理后，设计流量 $750\text{m}^3/\text{s}$ 。

洹河：洹河是子牙河流域滏阳河水系的主要支流河道之一，发源于太行山东麓，流经内丘、临城、隆尧，在宁晋徐家河汇午河入北洹河，再入滏阳河，全长 98km ，流域面积 945km^2 。临城县段河长 19.98km ，内丘县段河长 7km ；隆尧县段河长 33km ；宁晋县段河长 10.26km 。流经 3 个乡镇(耿庄桥镇、北鱼乡、徐家河乡)，8 个村，河底宽 15 至 20m ，设计流量 $130\text{m}^3/\text{s}$ ，纵坡 $1/8000$ 。

午河：午河为海河流域子牙河系滏阳河上游的一条宽浅型季节性河流。发源于赞皇县西南部山区大石门村西北，流经赞皇、高邑两县，于高邑县南焦村东纳入南焦河，在高邑县铁路桥附近汇入午河北支，在柏乡县西汇入午河南支，后流向宁晋泊滞洪区汇入洹河，

总流域面积 1115km^2 ，河道长度 88km 。

午河自宁晋县北鱼村西南入境，至徐家河村西与低河汇流，在我县境内长 4.3km ，流经 1 个乡(北鱼乡)，2 个村，河底宽 12 至 14m ，设计流量 $80\text{m}^3/\text{s}$ ，纵坡 $1/7000$ 。

老漳河：老漳河自邯郸市曲周县东水町起(以上有支漳河和老漳河上段两条支流)，至邢台市宁晋县孙家口涵洞入滏东排河，长 65.4km ，流域面积 2366km^2 ，是黑龙港主要排水河道之一，排涝标准按定雨量法，三日暴雨 250mm 设计， 300mm 校核。老漳河自邢台市宁晋县耿庄桥镇李家庄入境至孙家口涵洞，在我县境内长 6.9km ，流经 1 个镇(耿庄桥镇)，5 个村，设计流量 $390\text{m}^3/\text{s}$ ，校核流量 $430\text{m}^3/\text{s}$ ，纵坡 $1/0000$ ，设计河底宽 63m 。

小漳河：小漳河起源于邯郸市曲周县西流上寨村西北，至邢台市宁晋县孙家口，全长 84.2km ，流域面积 507.3km^2 ，流经 1 个乡镇，7 个村，属排沥河道，防洪标准 10 年一遇，以右堤为主，河底纵坡 $1/10000$ 。小漳河自宁晋县耿庄桥镇杨丰头村南入境至孙家口涵洞，汇入滏东排河，在我县境内长 10.23km ，流经 1 个镇(耿庄桥镇)，6 个村，设计流量 $80\text{m}^3/\text{s}$ ，底宽 22 至 27m ，河底高程 22.21 至 21.3m 。

滏东排河：滏东排河上起邢台市宁晋县孙家口涵洞，接纳老、小漳河沥水。沿滏阳新河右堤右侧，经新河、冀县、衡水、武邑、武强、与沧州市交河县冯庄闸分岔，一岔通过冯庄闸与北排河接通，一岔进入连接渠至董敬屯汇入老盐河，全长 115.8km ，总控制排水面积 4409km^2 ，滏东排河自孙家口涵洞起，至宁新县界，在我县境内长

3.33km, 流经 1 个乡镇(耿庄桥镇), 2 个村, 河道底宽 67 至 74m, 纵坡 1/15000, 设计流量 $432\text{m}^3/\text{s}$, 校核流量 $624\text{m}^3/\text{s}$, 孙家口涵洞以上排水面积 2366km^2 。

汪洋沟-滏阳河: 汪洋沟全长 69.8km, 位于子牙河水系滏阳河上游, 发源于石家庄市藁城北席、乐乡之间, 流经赵县, 并由赵县向南入邢台市宁晋县, 在宁晋县小河口村和铺头村间与滏阳渠相接, 在东曹庄村汇入滏阳河, 是一条重要的平原排涝河道, 流域面积 1392km^2 。汪洋沟—滏阳渠宁晋段全长 39.82km, 流经 7 个乡镇(宁北街道办事处、换马店镇、宁西(筹备)办、凤凰镇、大曹庄乡、东汪镇、侯口乡), 38 个村, 设计流量 $35\text{m}^3/\text{s}$, 河底宽 11m, 纵坡 1/4700。

三河沟通渠: 三河沟通是连通北澧新河、滏阳河、小漳河的人工河道, 主要作用: 一是调节三河之间的洪水, 如果汛期北澧新河或滏阳河水大, 而小漳河水小, 可由三河沟通向小漳河泄洪, 减轻滏阳河、北澧新河的负担; 二是蓄水灌溉, 只要一条河内存水, 即可将水拦蓄, 三河沿岸均可灌溉。三河沟通自马家台西北北澧新河起, 往东至耿庄桥村北穿过滏阳河, 再往东至杨丰头村东北与小漳河沟通, 全长 6.2km, 流经 1 个乡镇(耿庄桥镇), 5 个村, 设计流量 $50\text{m}^3/\text{s}$, 河底为平坡, 河底宽 15m, 河底高程 20.5m。

灌溉渠系: 石津灌区以岗南、黄壁庄两个水库为水源, 在宁晋境内覆盖面积 499.1km^2 , 此灌区内有分干以上渠道 7 条, 全长 94km, 支渠 48 条, 长 319km。斗渠 552 条, 长 475km。有各种建筑物 789 座。

3、发展基础与面临形势

3.1、“十三五”总体评价

“十三五”以来，我们认真贯彻落实习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，紧紧围绕国家水利投资重点，积极向上争取资金，加快水利建设。五年来，全市水利投入持续增加，重点工程建设取得重大进展，水利基础设施体系不断完善，民生水利发展取得显著成效，最严格水资源管理制度加快实施，水利改革与发展取得显著成就。“十三五”期间，是推动我县发展全面建成小康社会的关键时期，是全面振兴我县的重要时期，是全面深化改革开放的攻坚时期。科学实施好水利发展“十三五”规划，把握重要战略机遇期，积极应对当前经济形势，确保县委县政府的水利决策部署落到实处，实现全市经济社会持续健康协调发展。

3.2、“十三五”水利改革发展成就

3.2.1 中小河流治理

（1）北沙河综合治理工程，已完成建设内容：北沙河桥下至洹河汇流处，治理长度 4.6km。主要建设内容为河道主槽疏浚、堤防加高培厚、滩地整理、边坡防护等。工程效益：提高河道行洪能力。工程总投资：4100 万元。实施时间：2017-2019。

（2）汪洋沟-滏宁渠综合治理工程，已完成建设内容：河道疏浚整理 25.81km，过村及弯道段两侧岸坡防护 10.66km，重建农桥 7 座。工程效益：提高河道排沥能力。工程总投资：7518 万元。实施时间：

2019-2020 年。

(3) 宁晋县北围堤(洹河左堤)综合治理工程, 治理范围为边村至西官庄, 治理长度 27.5km, 主要建设内容为堤防加高培厚, 堤顶路面硬化, 上堤坡道恢复, 护城段堤防生态防护, 工程总投资 9243 万元。目前正在建设当中, 预计完工时间为 2021 年 5 月底。

(4) 宁晋县洹河治理工程, 治理范围为郭家台村至入北澧河口段, 治理总长度 11.6km, 主要建设内容为: 堤防加高培厚、河槽清淤、岸坡防护、重建 1 座阻水农桥、重建 5 座穿堤涵洞等。工程总投资 3587 万元。目前正在建设当中, 预计完工时间为 2021 年 10 月底。

2.2.2 水闸、桥梁、泵站工程

(1) 宁晋县 2016 年东曹庄桥重建工程, 建设位置: 候口乡东曹庄村滏阳河上。已完成建设内容: 重建后桥长 50m, 桥面净宽 5m, 总宽 5.75m, 上部结构采用普通钢筋混凝土预制空心板, 下部结构采用单排双柱式灌注桩。工程效益: 改善群众出行。工程总投资: 132 万元。实施时间: 2019 年。

(2) 宁晋县洹河寨子桥重建工程, 建设位置: 换马店寨子村洹河上。建设内容: 主要建设内容是拆除旧桥, 重建寨子村生产桥, 重建后的桥面净宽 5m, 总宽 5.75m; 桥长: 4 跨 \times 13m=52.0m; 桥梁上部结构为预制空心板结构, 下部为井柱桩。现在已经完工。工程效益: 改善群众出行。工程总投资: 102 万元。实施时间: 2019 年。

3.2.3 农村水利建设完成情况

饮水安全问题关系到广大人民群众的身心健康和生命安全，切实做好饮水安全保障工作，是维护广大人民群众根本利益、落实科学发展观的基本要求，是实现全面建成小康社会、构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村的重要内容。“十三五”期间，宁晋县饮水安全工作在县委、县政府的领导下，经过各有关部门的共同努力，进行了大量工作，取得了一系列显著的成效。

随着“十三五”规划接近尾声，宁晋县饮水安全工作在各级政府的领导下取得了阶段性的成效，“十三五”规划的实施情况为宁晋县制定下一阶段的安全饮水工作提供了有利的保障。

3.2.4 水生态文明建设完成情况（地下水超采综合治理）

认真落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，把地下水超采综合治理作为一项政治工程、生态工程、民生工程，高位推动，精准施策，按照“农业强力减、生活逐步换、工业从严管”思路，“节、引、调、补、蓄、管”组合发力，地下水超采治理已完成 8421 万 m^3 ，地下水位同比止降回升，排名连续位居省市前列。一是全力“节”水，靠农业节水实施压采。作为全国粮食生产先进县、河北省产粮第一大县，农业用水量占全县地下水开采总量的 89.6%。对此，我们突出调整农业结构和农业节水治理这一重点，全力施治，狠抓不懈，先后投资 5.64 亿元，实施农业种植结构调整，推广冬小麦节水稳产配套技术、保护性耕作、水肥一体化和旱作雨养等项目 39 个，总面积达 206.2 万亩，形成压采能力 7641 万 m^3 。在工业节水方面，实施重点企业污水处理和技改

项目、中水回用系统升级改造项目 6 个。二是借力“引”水，靠水源置换实施压采。大力实施引江水源置换工程，先后投资 1.18 亿元建设南水北调地表水厂和供水管网，利用南水北调水源替换城区居民生活用水，为晶龙、玉锋等工业用水大户提供直供水，年消纳引江水能力 1704 万 m^3 ，提前 2 年完成江水消纳任务。2020 年，通过“专项资金+专项债券+社会资本”的方式，撬动社会资本 7.3 亿元，启动了总投资 15.56 亿元的城乡全域水源置换工程，全县城乡居民生活用水和工业园区用水全部置换，总消纳江水量将达到 8413 万 m^3 / 年。三是合力“补”水，靠河道渗透补充地下水。以“河长制”为抓手，集全县之力，持续推动河渠“清四乱”，县乡村三级河长累计巡河 6 万余次，发动群众 1.1 万人次，投入资金 2000 万元，清理河道垃圾 23.5 万 m^3 ，清除涉河违建违障 370 处，整治、规范、封堵入河排污口和农村生活排放点 645 个，为生态补水提供了稳定、清洁的输水廊道。通过滏阳河、泲河、午河累计完成生态补水 4542 万 m^3 ，河道两侧 3km 范围内地下水位实现了止降回升，多年干涸的河道实现常年有水，而且河水水质切实提升，河道水生态环境逐步修复，周边村庄人居环境大幅改善。四是大力“蓄”水，靠用好地表水压缩开采。着眼提高地表水调蓄能力，用足用好外调水、雨洪水、过境客水，围绕河道蓄水、坑塘蓄水、沟渠蓄水，先后投资 3 亿元，对北沙河下游、滏阳河中游、汪洋沟下游进行综合治理、清淤疏浚、扩容整治，并在汪洋沟河道周边新建 3 个人工湖，累计新增储蓄容 329.3 万 m^3 ，全县纯河道灌溉面积达 16.3 万亩，井河双灌面积达

7 万亩。五是强力“管”水，靠封井管井压缩开采。县政府累计投资 4376 万元，建设供水管网 29km、净储设施 2 座，为水源切换创造条件。同时，进一步加大城镇自备井关停力度，累计关停南水北调受水区自备井 133 眼，年减少地下水开采量 1704 万 m^3 。加大执法巡查力度，对年取水量超 5 万 t 的企业安装非农在线远程计量监测系统，通过“双随机、一公开”持续加强监管。

3.2.5 河长制工作的落实

自 2017 年河长制启动以来，宁晋县深入贯彻落实中办、国办《关于全面推行河长制的意见》、《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》等文件精神，按照省委省政府、市委市政府的部署，深入推进河长制体制机制改革。一是确定河长制实施范围。二是建立并完善“县、乡、村三级河长+基层水管员、保洁员+网格员”模式的河湖管理保护体系。实现了河长制从“有名”向“有实”的工作转变。三是编制县、乡级河长制《工作方案》和县级河长制《实施方案》，确定治理保护任务目标、任务、责任、步骤、时间。四是建立并完善河长制工作体制机制。五是组织开展河湖治理保护专项任务行动。六是县级河长牵头落实巡河责任。七是完善河长制考核机制。八是细化分解河长制六大任务。

3.3、“十三五”水利发展改革存在的问题和形势

3.3.1、“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，是全党全社会加快推进“四个全面”战略布局的关键时期，是深入推进京津冀协同发展的加速期，是我省各种优势和潜力最能得到有效

释放的时期，是补强水利发展短板、构建水安全保障体系最为宝贵和有利的时期，水利发展改革面临新的机遇和挑战。

3.3.2、党中央、国务院作出加快水利发展改革一系列决策部署，水利的基础地位和战略作用提升到了前所未有的高度，水利发展改革面临难得的机遇。党中央、国务院高度重视水利工作，研究制定了国家水安全战略，提出了加快实施节水供水重大水利工程建设和开展地下水超采综合治理试点的要求，明确了完善水利基础设施网络、实行水资源消耗双控行动、防范水资源风险、大规模推进农田水利建设、加强水生态保护、系统整治江河流域、连通江河湖库水系、建立健全用水权初始分配制度等发展任务，为水利发展改革指明了方向，提供了强有力的政策支持。各地大规模兴修水利，全社会对水利高度关注，公众节水洁水意识不断增强，为水利发展营造了良好的氛围。

3.3.3、与经济社会发展、人民生活水平提高、生态环境改善的需求相比，目前我县水安全保障能力还存在不少差距，水资源短缺、水生态损害、水旱灾害严重等问题依然突出。南水北调中线配套工程水厂及配水管网建设有待完善，外调水利用不充分，用水浪费现象比较突出，用水效率有待进一步提高，与我县严重缺水状况和经济社会发展要求极不适应；全城镇缺乏应对突发事件的水安全战略储备，城乡供水网络体系有待进一步完善。地表水过度开发，生态需水难以保障，平原河流大多干涸，地下水超采，引起了地面沉降等一系列环境地质问题，水生态环境亟待改善。防洪工程体系仍存在建设标准低、安全隐患多等问题，重要河流支流治理、蓄滞洪

区等骨干防洪工程建设亟待加快，江河湖库水系缺乏系统治理，防灾减灾能力有待进一步提高。农村水利基础设施薄弱，农村人饮仍存在工程标准低、供水保证率不高、水质达标率低等问题，农田灌溉工程配套不完善，管护责任不到位，高效节水灌溉发展有待加快，民生水利亟需进一步改善。迫切需要以新的发展理念和新时期水利工作方针为统领，着力解决新老水问题，补强水利基础设施短板，全面提高水安全保障能力。

3.3.4、水利发展体制机制不完善，水利管理能力和信息化水平亟待提高，重点领域和关键环节改革创新亟待突破，水利管理改革任务依然艰巨。统一高效协调的水治理体制尚不完善，水资源管理、河湖管理、工程管理、洪涝干旱风险管理亟待加强，最严格水资源管理制度有待进一步落实，水资源、防汛抗旱、水土保持等监测管控能力不足，涉水法规体系尚不完善，水利综合执法能力偏弱，水利科技创新能力和信息化水平不高，基层水利技术力量薄弱、服务能力不足。水利改革创新能力不强，水价、水权、水市场改革亟待加快推进，市场机制在资源配置、节约用水、资金筹措等方面的作用没有得到充分发挥，水资源水生态补偿机制亟待建立，水利工程建设和运行管理体制改革的尚需加强，涉水事务行政审批有待进一步优化。迫切需要创新水利发展体制机制，深化水利重点领域和关键环节改革，强化依法治水管水，构建充满活力、富有效率、创新引领、法制保障的水利体制机制，推进水治理体系和能力现代化。

总体看，“十三五”时期，我县水利发展改革仍处于补短板、破瓶颈、增后劲、上水平、促发展、惠民生的发展阶段，加快完善

水利基础设施网络、全面深化水利改革、加快推进水利现代化依然严峻。

4、“十四五”总体要求与发展理念

4.1、指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，统筹生活、生态、生产用水，统筹外调水与当地水，坚持“外引内调、多源互补、保障供水”的原则，以设区城市和南水北调受水区城乡为重点，围绕用足用好引江水、优化调度水库水，城镇扩大配水管网供水范围，基本实现地表水全覆盖，逐步打造城乡一体化供水，实现市场化运营、专业化管理。建设完善城乡供水工程体系，创新工程建设和运管体系，建立完善应急供水体系，强化水源保护体系，实现南水北调受水区全部置换引江水，非受水区充分利用水库水，保障城乡供水安全。

农村供水按照乡村振兴梯次推进的总体部署，积极推进农村供水工程规模化建设和升级改造。以建立合理水价机制为重点，全面建立长效运行管理机制，提升农村供水管理服务水平。以县域为单元，按照城乡融合发展要求和村庄规划布局，坚持统筹规划，尽力而为，量力而行，优化农村供水格局。采取“抓两头带中间”的方式，实施规模化工程建设和升级改造。有条件的地区，充分利用大水源、大水厂以及现有供水设施和输配水管网，全城推进规模化工程（城乡一体化和万人工程）建设。基础薄弱的地区，以小并大，小小联合，因地制宜推进小型工程规范化建设和改造。通过“两头”一挤，带动“中

间”，突出体制机制完善和“建大、并中、减小”，提升工程建设和管理水平。

4.2、基本原则

规划编制遵循“城乡一体、全面置换，健全体系、保障用水，县为基础、分级负责，政府引导、市场运作”的原则。

坚持以人为本、服务民生。把增进人民福祉作为水利工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心最直接最现实的水利问题，破瓶颈、补短板，完善水利基础设施网络，支持贫困地区水利发展改革，推动水利基本公共服务均等化，提高水利发展成果的共享水平。

坚持节水优先、高效利用。把节水优先作为保障我县水安全的根本方针，大力推进农业、工业和生活节水，建设节水型社会，不断提高用水效率和效益。强化需水管理，加快实现从粗放用水向集约节约用水的根本转变，加强宣传教育，营造节水、亲水、爱水、护水的社会氛围。

坚持尊重自然、人水和谐。把水资源承载能力作为刚性约束，以水定产，以水定城，量水而行，合理控制水资源开发程度，加强水资源安全风险防控和监测预警，实现水资源可持续利用。大力推进水生态文明建设，加大水资源保护力度，全面实施水生态保护和修复，实现水资源利用更加高效、水环境质量总体改善、水生态功能全面提升。

坚持统筹兼顾、系统治理。把整体保护、系统修复、综合治理

作为水治理的基本要求，统筹考虑上下游、左右岸、地表与地下、城市与乡村、局部与整体、开发与保护、工程与非工程等相互关系，协同解决水资源、水环境、水生态、水灾害问题，全面提升水安全保障能力。

坚持深化改革、创新驱动。把制度创新作为水利发展的内生动力，政府主导和市场机制协同发力，着力推进水利重要领域和关键环节改革攻坚，强化依法治水管水，推动水利创新发展，完善水利规划体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的水利发展。

4.3、规划目标

到 2025 年，基本建成与经济社会发展要求相适应的水资源合理配置和高效利用体系、防洪抗旱减灾体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的制度体系。水利基础设施网络更加完善，水利公共服务均等化水平稳步提高，水治理体系和能力现代化加快推进，水安全保障能力显著增强。

4.4、发展理念

加快“十四五”水利发展改革，有效破解新老水问题，完成好水利发展目标任务，必须把创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念贯穿到水利各项工作中，推动水利发展再上新台阶。

坚持创新发展，把创新摆在水利发展全局的核心位置，进一步推动治水思路创新、制度创新、科技创新、实践创新，让创新贯穿水利一切工作，成为引领水利发展改革的重要推动力。

坚持协调发展，兴利除害结合，防汛抗旱并举，工程措施和非工程措施并重，促进流域、区域、城乡水利协调发展，在加快完善水利基础设施网络的同时，注重提高水利管理水平和行业能力，不断增强水利发展的整体性。

坚持绿色发展，把水资源节约、保护放在更加突出的位置，全面落实最严格水资源管理制度，全面推进节水型社会建设，实现水资源可持续利用。大力推进水生态文明建设，治理地下水超采，维护河湖健康，有效改善水生态环境，形成人水和谐水利发展新格局。

坚持开放发展，加强水利交流与合作，吸纳和借鉴国内外先进治水技术和经验，对标先进，对接京津，借力京津冀协同发展，健全水利科技创新体系，加强水利基础研究，加快先进治水技术推广，形成水利对外开放合作交流新局面。

坚持共享发展，让水利发展成果惠及全体人民，在共享水利发展中有更多获得感，增强发展动力。大力发展民生水利，水利投入更多向贫困地区、革命老区倾斜，为共同迈入小康社会作出应有贡献。

5、加快完善水利基础设施建设

5.1、宁晋县城乡供水水源置换

以宁晋县城镇生活、工业和农村生活用水为重点，围绕用足用好引江水、减少开采地下水，多措并举，加快水源切换。通过南水北调地表水厂向联村供水站供水，以输水管网为主干，村外村内配水管网为脉络，居民、企业用水户为末梢的城乡一体供水体系，全

面置换地下水源。共解决宁晋县约 80 万人口用水，供水规模 31.9 万 m³/d。本次规划总投资 13.84 亿元。

5.2、滏阳新河综合治理工程

滏阳新河主要承接滏阳河上游及其支流的洪水，配合中游洼地滞洪工程，使洪水安全下泄，流域面积 1.442 万 km²。1、对滏阳新河进行综合治理，重点是对河道主槽淤积部分清淤疏浚。2、对滩地高程超标段开挖，恢复河道设计行洪标准，保障河道基本行洪能力，估算投资 9000 万元。

5.3、洺河右堤综合治理工程

洺河上游有二条支流，一支为潞龙河，发源于元氏县胡家庄，该支上建有八一水库；另一支为沙河，发源于获鹿县后仙。流域面积 2661km²，长 59.85km。洺河右堤综合治理工程实施后，首先堤防的整体面貌将大为改观；其次可提高堤防的坚固性，防洪效益显著增强；堤顶交通条件可得到很大改善，可方便防洪调度及沿岸群众的生产、生活。该工程估算投资 6587 万元。

5.4、宁晋县汪洋沟-滏宁渠上游综合治理工程

汪洋沟在宁晋县小河口村和铺头村间与滏宁渠相接，在东曹庄村汇入滏阳河，是一条重要的平原排涝河道。“十三五”期间汪洋沟—滏宁渠上游综合治理尚未整治完全，河道淤积现象依然存在。

工程内容：主要建设内容为河道疏浚清淤 14.01km，工程效益：提高河道行洪能力。该工程估算投资 3100 万元。

5.5、宁晋县小漳河综合治理工程

小漳河自宁晋县耿庄桥镇杨丰头村南入境至孙家口涵洞，汇入滏东排河，在我县境内长 10.23km。小漳河综合治理尚未整治完全，河道淤积现象依然存在。

工程地点：小漳河入宁晋界至孙家口涵洞。工程内容：宁晋县境内长 10.23km 河道综合治理，工程效益：提高河道排沥能力。该工程估算投资 6500 万元。

5.6、宁晋县午河综合治理工程

午河自宁晋县北鱼村西南入境，至徐家河村西与低河汇流，在我县境内长 4.3km。河道淤积现象依然存在。

工程地点：午河入宁界至低河汇流处。工程内容：宁晋县境内长 4.3km 河道综合治理，工程效益：提高河道行洪能力。该工程估算投资 2800 万元。

5.7、中小河流河道治理

滏阳新河自邢台市宁晋县东汪镇小河口村南起，至宁新县界，在我县境内长 3.5km。

工程地点：宁晋县滏阳新河。工程内容：河道综合治理堤顶加高培厚，堤顶路面硬化，上堤坡道恢复，59.85km 堤防加固。工程效益：提高河道行洪能力。该工程估算投资 9000 万元。

5.8、蓄滞洪区安全建设宁晋县工程

工程建设任务为根据海河流域防洪规划及蓄滞洪区建设与管理

规划要求，对大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区进行防洪工程建设和安全建设，为该蓄滞洪区的安全有效启用创造条件。工程建设任务包括防洪工程建设和安全建设两部分。

(1) 小漳河右堤复堤及堤顶路

宁晋县小漳河右堤 7.6km，堤顶路硬化。

(2) 滏阳河右堤堤顶路

滏阳河右堤 4.5km，堤顶高程基本满足要求，主要为堤顶路硬化。

(3) 北澧新河扩挖

北澧新河 14.8km，河道扩挖，复堤，涉及穿堤建筑物 17 座，桥梁 12 座，拆除重建 6 座。

表1 宁晋县北澧新河穿堤建筑物统计表

行政区	名称	桩号	岸别	功能	工程措施
宁晋	刘家台涵洞	30+609	右岸	排水	拆除重建
宁晋	马家台桥右岸涵洞	32+345	右岸	排水	拆除重建
宁晋	史家台涵洞	33+283	右岸	排水	拆除重建
宁晋	赵家台涵洞 1	33+737	左岸	排水	拆除重建
宁晋	赵家台涵洞 2	33+737	右岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台排水洞 1	34+394	右岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台排水洞 2	34+514	右岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台 2 涵洞	34+699	左岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台排水洞 3	34+739	右岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台涵洞 1	34+808	左岸	排水	拆除重建
宁晋	曹家台 1 涵洞	35+286	右岸	排水	拆除重建
宁晋	孟庄桥涵洞	36+122	右岸	排水	拆除重建
宁晋	冯家台涵洞	37+453	左岸	排水	拆除重建
宁晋	刘通庄扬水站	24+189	右岸	灌溉	拆除重建
宁晋	羊毛南泵站	25+000	左岸	灌排结合	拆除重建
宁晋	老王庄涵洞	27+908	左岸	排水	拆除重建
宁晋	三河沟通涵洞	32+272	右岸	排水	拆除重建

表2

宁晋县北澧新河桥梁统计表

行政区	桥名	桩号	建成年代	工程措施	备注
宁晋	老王庄桥	28+450	二十世纪六十年代	拆除重建漫水桥	
宁晋	刘家台桥	30+545	二十世纪六十年代	拆除重建漫水桥	
宁晋	马家台桥	31+500	二十世纪六十年代	拆除重建漫水桥	
宁晋	赵家台桥	33+480	九十年代后	维持现状	交通部门
宁晋	曹家台桥	34+690	二十世纪六十年代	拆除重建超洪桥	
宁晋	孟庄桥	36+205	1998	拆除重建超洪桥	
宁晋	孟庄旧桥	36+205	八十年代前	拆除	
宁晋	冯家台桥	37+442	1998	拆除重建超洪桥	
宁晋	史家嘴旧桥	38+865	八十年代前	拆除	
宁晋	史家嘴桥	38+865	1998	维持现状	
宁晋	官庄旧桥	42+500	八十年代前	拆除	
宁晋	官庄桥	42+500	九十年代	维持现状	

(4) 艾辛庄枢纽工程

艾辛庄橡胶坝维修加固、更换坝袋。

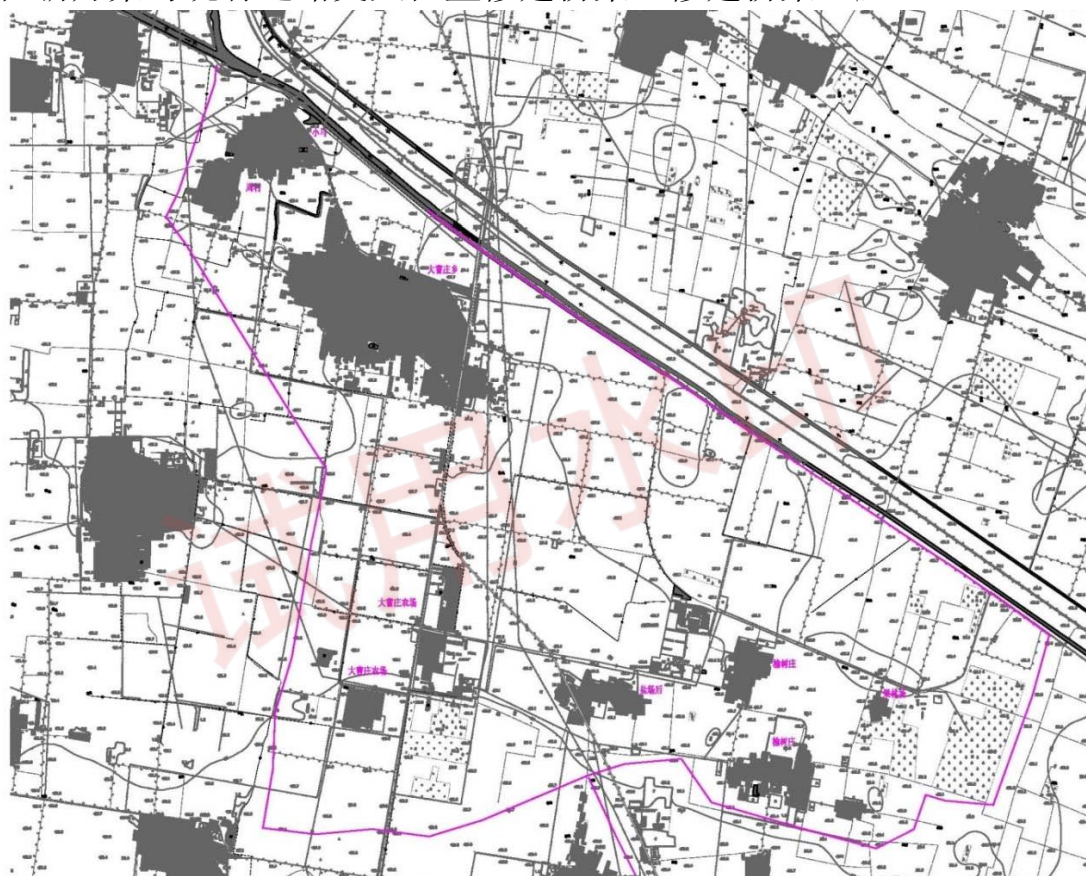
新建北陈海分洪工程。在艾辛庄枢纽橡胶坝前修建长 3.4km 的连接渠，设计流量为 $200\text{m}^3/\text{s}$ ，连接渠末端东围堤及小南堤相交汇的位置附近新建 $200\text{m}^3/\text{s}$ 的北陈海涵洞穿滏阳新河右堤，北澧新河新增的流量在橡胶坝前由连接渠经新建的北陈海穿堤涵洞穿子牙新河右堤入滏东排河。

(5) 安全区工程

新建大曹庄安全区。北侧借助洹河右堤，西半部分沿小马、周村西侧向南至周村村南折向东南，至素邱村东北后沿大曹庄管理区西侧向南至管理区南部，后折向东北过定魏线后沿榆树庄、盐场后南侧至园区，东侧围堤基本在园区东部边界沿大曹庄与宁晋的界线布置，全长 24.85km。堤线见下图。

为解决安全区内排沥问题，沿定魏线新开 2.0km 明渠至曙光渠，通过曙光渠将沥水排至澧河。在新开排水渠与堤防交叉处修建穿堤闸洞和排水泵站各 1 座，以便滞洪时排除区内涝水。

大曹庄安全区新建堤防与现有道路交叉位置修建上堤坡道，对道路间距较小的上堤坡道进行优化合并，共修建上堤坡道 46 处。另外，在新开渠与现有道路交叉位置修建桥梁，修建桥梁 3 座。



大曹庄管理区安全区堤线示意图

(6) 撤退路工程

修建撤退路 39 条，长 151.6km，桥梁 3 座，分别为洹河小河口桥，洹河北董小桥及滏阳新河北官庄桥。

表2-3 宁晋县撤退路统计表

序号	起点	终 点	宽度 (m)	总长度 (km)
宁 1	小南堤 (南官庄)	滏阳新河左堤 (北官庄)	6	2.0
宁 2	马家台	耿庄桥	4.5	2.8
宁 3	北河庄一村	宁鸡线	4.5	2.0
宁 4	素邱	小马桥	4.5	8.0
宁 5	史家嘴	小河口	4.5	3.0
宁 6	杨家台	定魏线	4.5	5.6
宁 7	高庄	宁鸡线	4.5	4.5
宁 8	西里	宁鸡线	4.5	9.2
宁 9	范家庄	宁鸡线	4.5	7.3
宁 10	东陈	宁鸡线	4.5	1.0
宁 11	油房	郑昔线	4.5	0.5
宁 12	郭家台	老王庄	4.5	6.0
宁 13	冯家台	定魏线	4.5	3.5
宁 14	南楼下	南留	4.5	1.6
序号	起点	终 点	宽度 (m)	总长度 (km)
宁 15	李家营	郑昔线	4.5	4.5
宁 16	小北里	定魏线	4.5	3.5
宁 17	大北里	郑昔线	4.5	10.3
宁 18	北董	郑昔线	4.5	1.5
宁 19	北鱼	宁鸡线	4.5	12.0
宁 20	北鱼	黄赵台	4.5	6.5
宁 21	侯家庄	宁鸡线	6	3.5
宁 22	素邱	曹庄	6	6.7
宁 23	后辛立庄	冯家台	4.5	5.5
宁 24	冯家台	孟家庄小南堤	4.5	3
宁 25	大疙疸	定魏线	4.5	1.3
宁 26	新丰头寸	定魏线	4.5	3.5
宁 27	前辛立庄	定魏线	4.5	2.6
宁 28	盐场前村	S234	4.5	2.7
宁 29	榆树庄村	泊里庄村	4.5	1.6
宁 30	刘家场村	S234	4.5	4.4
宁 31	宋家庄村	大隆线 (406 乡道)	4.5	2.7
宁 32	杜贾庄西街口	小南堤	4.5	0.3
宁 33	孟家庄村委会	小南堤	4.5	0.4
宁 34	白侯村	S393	4.5	4.1
宁 35	南留	河渠村 (S393)	6	4.5
宁 36	乔家寨村	北沙河右堤	4.5	1.1
宁 37	小曹庄	宁隆路 (X204)	6	1.0
宁 38	塔底	宁隆路 (X204)	6	1.5
宁 39	柏房云台寺	S393	6	6.0
小计				151.60

5.9、宁晋县饮水安全改造提升项目

农村饮水安全巩固提升项目，工程内容：村内管网工程、计量设施提升改造、村外管网工程、供水站改造工程工程效益：改善农村饮水，工程总投资 1045.02 万元。

6、全面推进节水型社会建设

以落实最严格水资源管理制度、实行水资源消耗总量和强度双控行动、加强重点领域节水、完善节水激励机制为重点，加快推进节水型社会建设，强化水资源对经济社会发展的刚性约束，构建节水型生产方式和消费模式，水资源利用效率和效益进一步提高。

6.1、全面落实最严格水资源管理制度

（1）强化节水约束指标管理。严格落实水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”管控。实施水资源消耗总量和强度双控行动，依据用水总量控制指标和用水定额，实施计划用水管理。配合国家制定水量分配方案，优化水资源配置，调整和完善省市县三级“三条红线”控制指标体系，加强最严格水资源管理制度考核工作。将水资源开发、利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系。

（2）强化水资源承载能力刚性约束。分级开展水资源承载能力现状评估，已超过承载能力的县（市、区），编制和实施水资源消耗削减方案。健全节约集约用水机制，建立水资源安全风险监测预警机制，促进水资源使用结构调整和优化配置。健全规划水资源论证制度，

把水资源水环境承载能力作为制定国民经济发展规划、土地利用规划、城市规划和园区规划的刚性约束。强化建设项目取水许可管理制度，对取用水总量已接近或达到控制指标的地区，限批新增取用水。严格地下水资源管理，地下水禁采区除应急供水外，严禁开凿取水井，深层地下水只作为应急和战略储备水源，关停南水北调受水区城市内的地下水取水井。

（3）严格水资源承载能力刚性约束。加强规划和建设项目节水评价和水资源论证，促进区域发展、城镇规模、产业布局与水资源承载能力相均衡。实行严格的产业准入制度，严把取水许可关口，南水北调工程覆盖范围内新建、改建、扩建项目一律不得取用地下水；受水区切换江水后，依法强制关停自备井，注销地下水取水许可证；加强地下水取水大户、特殊行业用水户的监督管理。严格用水定额管理，对超计划用水的自备井取水户加倍征收水资源税，对公共供水的工业企业 and 城镇用水户实行差别水价、累进加价和阶梯水价制度，对超限额的农业灌溉用水征收农业水资源税。

6.2、大力实施农业节水

依托小型农田水利设施项目建设，大力发展高效节水灌溉工程。井灌区重点发展高标准管道输水灌溉、喷灌、微灌工程和集成节水模式。在大田作物种植区，开展灌溉量精细化预报，提高节水农业气象服务水平。推进区域化、规模化高效节水灌溉发展。

坚持分类施策、有序推进，结合年度建设项目实施，在季节性休耕、旱作雨养、非农作物替代农作物项目区和地表水水源覆盖区，

对农村灌溉机井实施填埋，或采取切断电源、拆除设备、加装井盖等措施进行封存。

6.3、加强工业和生活节水

大力推进新型工业化，加快产业转型升级，优化工业产业布局，推进工业企业节水技术改造和工业园区废水深度处理及回用，大力推行规模用水企业水平衡测试，对标行业节水标杆，加强计划用水和定额管理，积极开展水效“领跑者”引领行动，加强生活和服务业节水，加快城镇供水管网节水改造，全面推广使用节水器具。鼓励新建小区设置中水系统分质供水，城市绿化、市政环卫、生态景观等优先使用再生水和雨水。

7、大力推进水生态文明建设

坚持节约与保护优先、自然恢复与治理修复相结合的基本方针，加快实施河北省水污染防治实施方案和落实生态文明建设实施意见，全面开展地下水超采综合治理，加强水资源及河湖生态保护，改善河湖和地下水生态环境。

7.1、地下水超采综合治理

把实施地下水超采综合治理作为贯彻落实习近平生态文明思想的实际行动，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，统筹推进河湖生态修复与防洪安全，统筹配置外调水与本地水，统筹保障生活生产用水与生态用水，以“节、引、调、补、蓄、管”为抓手，系统推进地下水超采综合治理，有效压

减地下水超采量，实现地下水采补平衡，为新时代建设经济强县、美丽宁晋提供可靠的水安全保障。

地下水超采综合治理工程任务：地下水资源保护。工程内容：发展高效节水灌溉、水源置换、调整种植结构、推广节水品种、发展旱作农业、实施农艺节水、适度退减灌溉面积等措施，再压减地下水 14869 万 m^3 ，其中浅层地下水 11176 万 m^3 ，深层地下水 3693 万 m^3 ，加强地下水资源保护。

7.2、河湖水生态保护与修复

1. 河湖生态综合整治。实施水资源配置、水源地保护、农村环境综合整治、污水处理、重点中小河流、重点河段治理等工程。

2. 加强水资源生态调度。制定实施全县水资源配置方案，对地表水资源与地下水资源、本地水资源与调入水资源、常规水资源与非常规水资源实行统一调度、管理，全面完成水源置换，完善水量调度方案，统筹生活、生产、生态用水，将生态用水纳入水资源配置和管理。加强河流水量统一调度管理，维持重要河湖基本生态用水需求，提升水环境自净能力和水生态修复能力。

7.3、水资源保护

加强地表水水源地管护，加强重点输水工程水源地保护。加强地下水源地保护区管理，防止人类活动的干扰，防止废污水对地下水的污染。

7.4、严格河湖水域管理与保护

开展水域、岸线等水生态空间确权，遵循水生态系统性、整体性原则，明确水资源所有权、使用权及使用量，编制骨干行洪排沥河道岸线利用规划。强化河湖规划约束管理和空间用途管制，探索实行“河长制”，加强“河长制”管理。

7.5、合理划定涉水生态空间

基于国土空间规划体系，从保障水利基础设施网络体系 合理布局、水生态系统完整性保护、涉水生态空间有效管控等方面入手，界定涉水生态空间功能。

7.6、水文化建设

加强水利精神文明建设，大力弘扬“献身、负责、求实”水利行业精神。积极探索水利工程规划、设计、建设、管理中发展水文化的有效途径，发挥水利工程、水生态文明城市、水利风景区传承发展水文化的重要作用。传承水文化，提升水文化，丰富水生态文明建设内涵。

8、进一步夯实农村水利基础

8.1、农村供水保障规划

加强直接惠及民生的农村水利工程建设，着力实施农村饮水安全巩固提升工程，继续实施以节水改造为重点的农田水利工程，提高农村地区、贫困地区水利保障能力，保障饮水安全、粮食安全，改善农村地区生活生产条件和人居环境。

根据水利部《饮水安全中心关于开展“十四五”农村供水保障规划摸底工作的函》、《关于做好“十四五”农村供水保障规划编制工作的通知》等文件，宁晋县编制了《宁晋县“十四五”农村供水保障规划（2020～2025年）》。

本次规划分为两个阶段：第一阶段从2020年至2022年，第二阶段从2023年至2025年。

8.2、抗旱工程建设

继续实施抗旱规划，建立抗旱长效机制。在供水水源单一地区，建设一批引调提水工程，发挥各类水源调节互补的抗旱作用；依托南水北调等工程，结合地下水超采治理项目，建设一批小型蓄水工程。加强人工影响天气作业能力，提升云雨资源开发利用水平。完善抗旱应急预案，基本建成抗旱减灾体系，大幅提高应对旱灾能力。

9、深化水利重点领域改革创新

加大水利重点领域和关键环节改革攻坚力度，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加强水利法治建设，加快水行政管理职能转变，强化涉水事务社会管理，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的水管理体制机制。

9.1、全面推进水价改革

探索建立反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价形成机制。遵循“补偿成本、公平负担”的原则，相关部门应制定阶梯水价制度，建立更加便捷的水费缴纳平台，完善

水费管理制度，加快推进农村水费规范收取、规范使用工作，逐步提高水费收缴率。合理确定外调水、地表水、地下水、非常规水等各类用水的比价关系，用户优先使用外调水、充分利用地表水、合理利用地下水，鼓励开发利用非常规水。根据《水利工程供水价格管理办法》有关规定，供水对象为农业用水户，供水价格由成本费用、税金和利润组成。供水成本按上述分析计算成果；税金指销售税金及附加等流转税和所得税。依据《南水北调中线一期工程总干渠初步设计经济评价技术规定》，“中线一期工程暂不考虑征收增值税或营业税，以及以此为计征基础的城市维护建设税和教育附加费”，科学制定南水北调供水价格，工程运行初期实行超额累减过渡水价政策。积极推进水资源费改税试点，合理制定水资源税征收标准，严格征收和使用管理。

9.2、深化水利工程建设和管理体制改革

9.2.1、水利工程建设管理体制变革

根据项目管理办法规定，积极推行工程建设“四制”制度，即项目法人制、招投标制、项目合同制和建设监理制。按照资金管理办法和细则，严格资金管理，规范工程档案管理。

9.2.2、水利工程运行管理体制变革。

为了加快推进“十四五”引江水的全覆盖，实现城乡一体化供水模式，相关部门应出台指导性文件，明确组织管理、管网管理、水质安全、监督考核、应急管理等方面内容，建立一套城乡标准考核、多种模式并存的运

行管护机制。全面落实县政府的主体责任、水务局的监管责任、供水单位的运行管理责任“三个责任”。健全完善运行管理机构、运行管理办法、运行管理经费“三个制度”

9.2.3、建立城乡供水一体化运行机制

宁晋县南水北调地表水厂目前由宁晋县水务总公司统一管理。实现引江水全覆盖后，由宁晋县水务局成立专门的运行管理组织机构，乡镇供水按照城镇供水标准管理，实行城乡一体化管理。初步形成水源稳定的“工程网”，规范统一的“管理网”，现代专业的“信息网”，做好城乡一体化管理运行，努力推进全县饮水安全工作再上新台阶。

9.3、强化依法治水管水

9.3.1、建立健全水法规体系

加快推进节约用水、农田水利、河道管理、水政监察、防汛抗旱和水土保持等重点领域立法工作，依据《河北省村镇供水工程运行管理办法》、《河北省水利工程供水价格管理办法》等规章，《河北省节约用水条例》等涉水法规规章治水管水。

9.3.2、扎实推进水利综合执法

建立健全专职水政监察队伍，落实执法装备，进一步完善执法体制机制。加强水行政执法信息化建设，建立水行政执法信息化平台，推进水利执法信息化建设，建立电子监控体系，逐步完善现场巡查与电子监控相结合的防控体系，对违法行为及时发现、及时处置。

9.3.3、全面加强水利依法行政

规范行政职权，完善行政程序，健全规章制度，推进职能、权限、程序责任法定化。依法全面履行各项涉水事务的政府管理职能，推进政府水管理权力清单和责任清单制度，有序推进水利事权的划分，逐步理顺县级的水利事权关系。依法强化水资源管理、河湖空间用途管制、规范水利建设，依法组织防汛抗旱。

10、投资估算

根据“十四五”时期水利发展的目标和任务，依据已经批准和正在编制的相关规划、重大水利工程前期工作及上报的项目情况，综合考虑投资需求与实际可能，统筹骨干工程与面上工程建设，“十四五”时期水利重点项目总投资约 17.7832 亿元。其中，水资源配置及河系连通工程建设投资 13.84 亿元、防洪保安工程建设投资 3.7 亿元、水生态文明建设投资 0.1387 亿元、农村水利工程建设投资 0.1045 亿元。

11、保障措施

“十四五”时期，水利发展改革任务繁重，必须采取行政、经济、考核、宣传等综合措施，逐级落实，保障任务目标如期完成。

11.1、加强组织领导，落实目标责任

强化市县各级党委、政府在水利发展改革中的主体作用，切实加强水利工作的组织领导，把水利发展改革纳入重要日程，实行政治首长负责制。“十四五”规划编制工作按照统一布置、分工负责的原则组织开展。强化水利发展“十四五”规划实施的目标责任，

将主要目标指标纳入各级政府工作目标体系，逐级分解落实，层层落实责任。综合运用行政、经济、市场等各种手段，加快推进规划实施。

11.2、建立工作机制，强化协调配合

各级水行政主管部门要切实增强责任意识，抓好水利改革与管理各项任务的实施工作，认真履行职责，强化工作措施，推动工作落实。各有关部门和单位按照职责分工，建立有效的工作机制，明确职责，通力合作，协调联动，形成推动水利发展改革合力。

11.3、加大投入力度，拓宽融资渠道

把水利作为基础设施建设的优先领域，抓住国家加大水利基础设施及生态建设投入的重大战略机遇，用足用好各项政策，努力争取中央加大投资倾斜力度。各级政府要严格落实水利投入稳定增长机制的各项政策，强化各项规费征收，整合资金，加大投入。充分发挥市场作用，积极引导社会资本投入，运用各项金融政策，努力拓宽资金渠道，加快推进工程建设。

11.4、健全考核体系，加强督查稽查

进一步完善水利发展改革绩效评价体系和考核办法，对年度水利发展改革目标任务完成情况，纳入各级政府考核目标体系，把考核结果向社会公布，并作为领导干部选拔任用的重要参考。加大水利基础设施建设项目稽查和检查力度，抓好水利建设领域突出问题专项治理，加强督查督办，保障各项整改措施落实到位，保障水利

基础设施建设顺利推进。

11.5、加大宣传力度，促进公众参与

加强水利宣传教育，充分利用报刊、广播、电视、网络等进行舆论宣传和科普教育，组织形式多样、内容丰富、公众参与的公益活动，加强水利精神文明建设，不断强化全社会水危机意识，提高公众节水洁水意识。创新水利建设各个环节的公众参与方式，建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的政府决策机制。鼓励引导媒体、社会各界和人民群众对危害水安全的行为进行监督，形成保障水利发展改革的良好氛围。

试用水印

附表 1

邢台市宁晋县水利发展“十四五”规划主要指标表

	指 标	单 位	预计“十三五”末 完成指标	“十四五”目标	备 注
1	用水总量	亿 m ³	1.879	2.422	约束性
2	生产总值(GDP)	(亿元)			预期性
3	万元生产总值用水量	m ³	79.1	69.8	
4	万元生产总值用水下降	%	11.0	11.8	约束性
5	工业用水量	亿 m ³			
6	工业产值	(亿元)			
7	万元工业增加值用水量	m ³	9.9	9.7	
8	万元工业增加值用水下降	%	10.0	2.0	约束性
9	农业灌溉用水有效利用系数		0.606	0.61	预期性
10	新增供水能力	亿 m ³			预期性
11	农村自来水普及率	%	100	100	预期性
12	农村集中式供水人口比例	%	100	100	约束性
13	改善农田有效灌溉面积	万亩			预期性
14	新增高效节水灌溉面积	万亩			预期性
15	新增水土流失综合治理面积	km ²	0	0	预期性
16	重要河库水功能区达标率	%	50	100	约束性
17	地下水超采压减率	%	100	100	预期性
18	城镇和工业用水计量率	%	100	100	预期性
19	农业灌溉用水计量率	%	100	100	预期性

附表2 宁晋水利“十三五”规划完成情况表

序号	项目名称	建设地点	已完成建设内容	剩余需建设内容	工程效益	总投资 (万元)	其中已 完成投 资(万 元)	剩余需完 成投资 (万元)	实施时间
合计									
一	水资源配置工程建设	宁晋县							
1	区域水资源优化配置工程								
(1)									
2	中小型水库工程								
(1)									
二	防洪抗旱减灾工程建设								
(一)	中小河流治理								
(1)	北沙河综合治理工程	宁晋县	北沙河桥下至洺河汇流处，治理长度4.6km。主要建设内容为河道主槽疏浚、堤防加高培厚、滩地整理、边坡防护等。	无	提高河道行洪能力	4100	4100	0	2017-2019
(2)	汪洋沟-滏宁渠综合治理工程	宁晋县	主要建设内容为河道疏浚整理 25.81km，过村及弯道段两侧岸坡防护 10.66km，重建农桥 7 座。	正在实施		7518	3158	4360	2019-2020

(3)	宁晋县北围堤(洺河左堤)综合治理工程	宁晋县	正在积极准备工程施工、监理招标投标工作	本次治理范围为边村至西官庄, 治理长度 27.5kmo 主要建设内容: 堤防加高培厚, 堤顶路面硬化, 上堤坡道恢复, 护城段堤防生态防护。		9243	0	9243	2020
(4)	宁晋县洺河治理工程	宁晋县	无	郭家台村至入北澧河口段, 治理总长度 11.6km, 主要建设内容为: 堤防加高培厚、河槽清淤、岸坡防护、重建 1 座阻水农桥、重建 5 座穿堤涵洞等。		6587	0	6587	2020
(二)	山洪灾害防治								
(三)	抗旱应急水源工程								
(四)	防汛抗旱物资储备仓库扩建工程								
(五)	水闸、桥梁、泵站工程								
1	桥梁								
(1)	宁晋县 2016 年东曹庄桥重建工程	候口乡东曹庄村滏阳河上	重建后桥长 50 米, 桥面净宽 5 米, 总宽 5.75 米, 上部结构采用普通钢筋混凝土预制空心板, 下部结构采用单排双柱式灌注桩。	已完工	改善群众出行	132	132	0	2019
(2)	宁晋县洺河寨子桥重建工程	换马店寨子村洺河上	主要建设内容是拆除旧桥, 重建寨子村生产桥, 重建后的桥面净宽 5m, 总宽 5.75m; 桥长: 4 跨×13m=52.0m; 桥梁上部结构为预制空心板结构, 下部为井柱桩	已完工	改善群众出行	102	102	0	2019

(六)	南水北调中线邢台段防洪影响处理工程								
三	农村水利建设								
(一)	灌区续建配套与节水改造工程								
(二)	农村饮水安全巩固提升								
(三)	水库移民保障工程								
(四)	农村小水电工程								
四	水生态文明建设								
(一)	地下水超采综合治理								
1	农田水利建设	宁晋县	管灌、喷灌、渠道防渗	无	节水灌溉 7.49 万亩	10809.28	10809.28		2016 年
2	农村生活用水置换								
3	大中型灌区建设								
(二)	地表水水源地保护工程								
(三)	入河排污口综合治理工程								
(四)	现代水网工程								
1	水系连通工程								
2	生态河流建设								
(五)	水土保持工程								
五	水利行业能力建设								
(一)	防汛通讯保障系统建设								

(二)	水务信息化建设								
(三)	完善水资源管理监测体系								
1	水功能区确界立碑								
2	监测站								
3	节水改造								
4	水权方面								
5	自备井关停								
6	采砂管理								
(四)	河湖划界								

试用水印

附表3 宁晋县水利“十四五”规划汇总表

序号	项目名称	建设地点	工程任务	建设内容	工程效益	总投资 (万元)	中央 投资 (万元)	年度投资（万元）				
								2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
合计												
一	水资源配置工程建设	宁晋县	水源置换	输水主管、地表水厂输水工程、企业直供工程、地表水厂工程、配水管网工程、联村供水站、村内外管网	城乡一体、保障供水	138400		68900	69500			
(一)	区域水资源优化配置工程											
(1)												
(二)	中小型水库工程											
(1)												
二	防洪抗旱减灾工程建设											
(一)	宁晋泊、大陆泽蓄滞洪区建设工程	滏阳河中 游洼地	进行防洪工程建设和安全建设	东围堤加固、滏阳河右堤、小漳河右堤复堤及堤顶道路，扩挖北澧新河及两岸堤防加培、邢家湾闸扩建、范庄节制闸和曹家台闸重建工程，艾辛庄枢纽维修加固工程，穿堤建筑物处理工程，桥梁处理工程以及新建北陈海枢纽工程	保障流域防洪安全和蓄滞洪区内人民群众的生命财产安全。							

(二)	中小河流治理											
(1)	宁晋县汪洋沟-滏宁渠上游综合治理工程	汪洋沟入宁界至南关节制闸	排沥	主要建设内容为河道疏浚整理 14.01km	提高河道行洪能力	3100	3100					
(2)	宁晋县小漳河综合治理工程	小漳河入宁界至孙家口涵洞	排沥	宁晋县境内长 10.23km 河道综合治理	提高河道行洪能力	6500	6500					
(3)	宁晋县午河综合治理工程	午河入宁界至泚河汇流处	防洪	宁晋县境内长 4.3km 河道综合治理	提高河道行洪能力	2800	2800					
(4)	滏阳新河综合治理工程	宁晋县东汪镇小河口村南	清淤	宁晋县境内长 6.2km 河道治理	提高河道行洪能力	9000						
(5)	洺河右堤综合治理项目	宁晋县洺河	防洪	堤顶加高培厚，堤顶路面硬化，上堤坡道恢复。	提高河道行洪能力	6587						
(6)	中小河流河道治理	宁晋县滏阳新河	防洪	对河道主槽淤积部分清淤疏浚，对滩地高程超标段开挖，恢复河道设计行洪标准，保障河道基本行洪能力	提高河道行洪能力	9000						
(四)	山洪灾害防治											
(五)	抗旱应急水源工程											
(六)	防汛抗旱物资储备仓库扩建工程											
(七)	水闸、桥梁、泵站工程											
(八)	南水北调中线邢台段防洪影响处理工程											

三	农村水利建设											
(一)	灌区续建配套与节水改造工程											
(二)	农村饮水安全巩固提升	宁晋县	改造提升饮水	村内管网工程、计量设施提升改造、村外管网工程、供水站改造工程	改善农村饮水	1045.02						
(三)	水库移民保障工程											
(四)	农村小水电工程	宁晋县	电网改造	推展农村水电增效扩容改造；巩固农村水电发展成果、提高综合能效和安全性能。								
四	水生态文明建设	宁晋县	治理地下水	埋设Φ110（0.63MPa）PVC管道212972m；安装出水口4681个；配套潜水泵197台套，智能计量设施394套；建设标志牌5座。		1387						
(一)	地下水超采综合治理	宁晋县	地下水资源保护	发展高效节水灌溉、水源置换、调整种植结构、推广节水品种、发展旱作农业、实施农艺节水、适度退减灌溉面积等措施，加强地下水资源保护。								
(二)	地表水水源地保护工程											
(三)	入河排污口综合治理工程											
(四)	现代水网工程											
1	水系连通工程											
2	生态河流建设											
(五)	水土保持工程											
五	水利行业能力建设											
(一)	防汛通讯保障系统建设											
(二)	水务信息化建设											
(三)	完善水资源管理监测体系											
1	水功能区确权立碑											

2	监测站											
3	节水改造											
4	水权方面											
5	自备井关停											
6	采砂管理											
(四)	河湖划界											

注：1、在（1）所在列填写项目，若有多个项目，在其后插入列。若有其他未列项目类型，直接在该表格后列出

2、项目名称、建设地点、建设内容、总投资为必填项

3、工程效益涉及具体人口、灌溉面积、引水量等具体数目的必填

4、工程任务有批注的必填

5、水利行业能力建设纯文字性建设管理方案可采用 word 形式单独说明

6、参考如下：